

ANALIZANDO EL CENSO 2024

BOLETÍN No 1

Julio Linares C.
Jimmy Osorio L.

¿ES INEVITABLE EL RETORNO A LA POBREZA?

Si el próximo gobierno no toma las medidas necesarias, 4 millones de bolivianos volverán a ser pobres

¿Qué es la pobreza?

De acuerdo al Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el organismo internacional que más ha estudiado y se ha involucrado en temas de pobreza en el mundo, la pobreza humana es la falta de oportunidades y capacidades fundamentales para vivir una vida digna, sana y creativa.

El concepto de pobreza, de acuerdo al PNUD, va más allá de la falta de ingresos e incluye privaciones en áreas como la longevidad, el conocimiento y el nivel de vida básico, que considera la falta de nutrición adecuada, agua potable, servicios de salud, y la desnutrición infantil, por ejemplo.

¿Cómo se mide la pobreza en nuestro país?

A través de dos métodos utilizados por el Instituto Nacional de Estadística (INE), las mediciones anuales que conlleva la **Encuesta Continua de Hogares**, que calcula la **línea de pobreza por ingresos** (pobreza moderada y extrema), encuestas en las que se pregunta sobre ingresos laborales, transferencias, negocios, autoconsumo y otros.

El segundo es el utilizado en el Censo 2024 y se lo aplica desde 2001, como en varios países y es el de las **Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)**, enfoque que evalúa dimensiones relacionadas con carencias en las condiciones de vida de los hogares, midiendo aspectos como:

- Calidad del hogar / vivienda: materiales de construcción de paredes, techo, piso.
- Acceso a **servicios básicos**: agua potable (fuentes de agua mejoradas), servicio de electricidad, saneamiento.
- Educación: asistencia escolar de niños en edad escolar.
- Salud: acceso al servicio de salud como parte del indicador de carencia.

El censo así, distingue entre los hogares que tienen sus **necesidades básicas satisfechas** y los que tienen al menos una carencia en estas dimensiones (es decir, hogares pobres estructuralmente desde el punto de vista de NBI). Es decir, el **Censo** da una figura estructural de la pobreza, que se diferencia de una encuesta por ingresos de la familia, que puede ser muy volátil, temporal e incluso irreal, pues las familias pueden mentir a momento de declarar sus ingresos.

¿Qué dice el Censo 2024 sobre la cantidad de pobres en Bolivia?

Bolivia tiene 11.365.333 habitantes según los resultados finales del Censo 2024. Sin embargo, el cálculo de nivel de pobreza (pues toma en cuenta las características del hogar), se basa en una población total de 9.736.516 habitantes, ya que no toma en cuenta población que viven en viviendas colectivas como hospitales, cuarteles, albergues, asilos y otros.

Tomando en cuenta estos aspectos, el Censo señala que el **29,8% de la población vive en pobreza**, es decir, su hogar no cubre las necesidades básicas para tener una vida digna.

Cuadro No 1
EVOLUCIÓN DE LA POBREZA EN BOLIVIA POR NBI CENSO
(en porcentaje)

DEPARTAMENTO	2001		2012		2024	
	% TOTAL POBREZA	% UMBRAL POBREZA	% TOTAL POBREZA	% UMBRAL POBREZA	% TOTAL POBREZA	% UMBRAL POBREZA
CHUQUISACA	70.1%	16.1%	54.5%	23.5%	37.6%	34.1%
LA PAZ	66.2%	18.4%	46.3%	27.2%	31.8%	37.9%
COCHABAMBA	55.0%	26.1%	45.5%	28.7%	29.9%	38.9%
ORURO	67.8%	19.3%	47.0%	27.6%	33.1%	35.9%
POTOSÍ	79.7%	14.7%	59.8%	23.2%	45.1%	32.4%
TARIJA	50.8%	30.5%	34.6%	37.5%	21.4%	47.9%
SANTA CRUZ	38.0%	38.7%	35.5%	36.4%	20.5%	46.0%
BENI	76.0%	17.5%	56.4%	27.5%	43.7%	39.0%
PANDO	72.4%	20.3%	58.8%	26.7%	40.8%	41.2%
TOTAL	58.6%	24.8%	44.9%	29.9%	29.8%	40.1%

Fuente: INE - CNPV

Elaboración propia

El 29,8% significan alrededor de 3,2 millones de pobres que viven en Bolivia, es decir, no cubre sus necesidades básicas de vida. Este porcentaje, se incrementa significativamente en departamentos como Potosí, Beni, Pando y Chuquisaca, donde 4 o más habitantes de diez, viven en la pobreza en 2024.

De acuerdo a los datos comparados entre los censos 2001 y 2024, los habitantes pobres bajan de 58,6% a 29,8%; sin embargo, lo que identifica de manera preocupante el Censo 2024, es la cantidad de personas en la categoría UMBRAL DE LA POBREZA.

¿Cuál es la población en el umbral de pobreza?

Son hogares cuyos ingresos o condiciones de vida **apenas alcanzan** para cubrir las necesidades mínimas, “están al borde”.

No se los clasifica como pobres, pero están **muy vulnerables**: cualquier shock (inflación, desempleo, sequía, pandemia) puede empujarlos de inmediato a la pobreza.

Este grupo no tiene **colchones de ahorro** ni seguridad económica, depende mucho de la coyuntura económica, es decir, depende del precio de alimentos, del empleo informal y de políticas sociales. Viven “al límite”: pueden perder servicios básicos si aumenta el costo de vida.

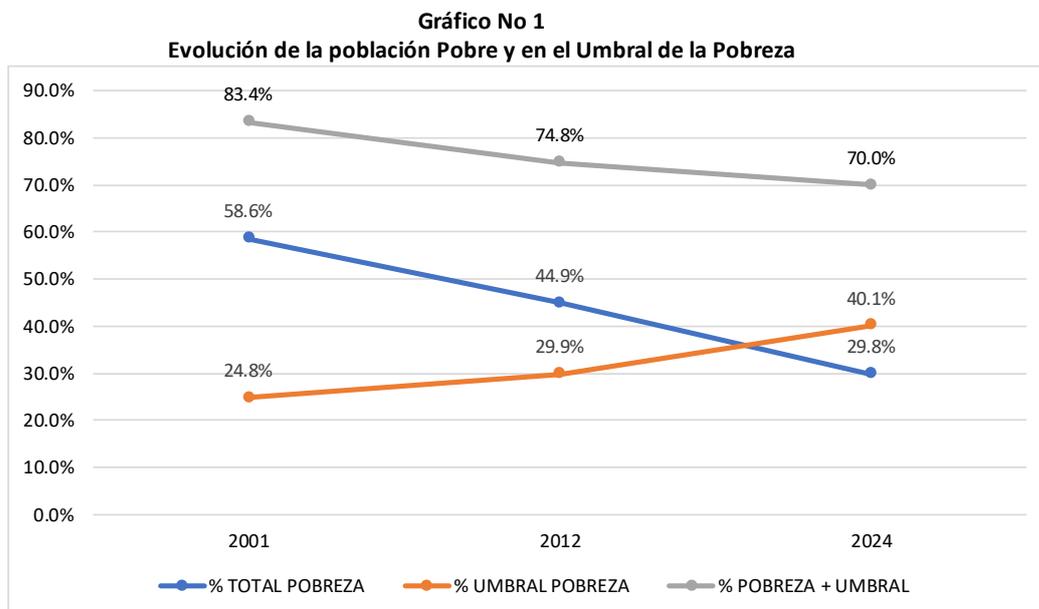
¿Qué dice el Censo 2024 sobre la cantidad de población en el Umbral de la pobreza en Bolivia?

Cerca al 40% de la población vive en el Umbral de la pobreza, lo que significa que gran parte de la sociedad vive en una situación **insegura y frágil**: no son estadísticamente pobres, pero cualquier crisis los empuja a la vulnerabilidad.

Los datos del censo, dicen que esta población se encuentra en **alta vulnerabilidad socioeconómica**. Este sector, aunque no es identificado formalmente como pobre, se caracteriza por la **inestabilidad de ingresos**, la elevada dependencia del empleo informal y la limitada capacidad de ahorro. En consecuencia, cualquier situación como inflación de alimentos, pérdida de empleo, fenómenos climáticos, puede empujar rápidamente a estos hogares por debajo de la línea de pobreza.

Desde una perspectiva social, esta condición limita el acceso pleno a derechos fundamentales, como educación de calidad, salud o vivienda digna. A nivel económico, frena la consolidación de una **clase media robusta**, restringe la capacidad de consumo interno y debilita las bases para un crecimiento inclusivo.

En el caso de Bolivia, son más de 4 millones de habitantes que en 2024 (el 40,1%), están en el Umbral de la Pobreza. Si a eso, sumamos la población pobre en nuestro país, de acuerdo al Censo, esta sería la problemática a analizar.



Si bien de 2001 a 2024, el porcentaje de población bajó de 56,8% a 29,8%; es importante también observar que la población en el Umbral de la Pobreza se incrementa de 24,8% en 2001 a 40% en 2024. Es decir, cuatro de diez bolivianos están al borde de estar o volver a la pobreza.

Si a ese porcentaje, sumamos el porcentaje de población pobre (29,8%) de acuerdo al Censo, eso significa que aún, a pesar de los tiempos de bonanza, se determina que **el 70% de los habitantes del país aún conviven con la pobreza**, cómo cambiar eso, será el gran reto del nuevo gobierno.

Si esto analizamos por información urbana y rural, tendríamos:

Cuadro No 2
POBREZA EN BOLIVIA POR NBI ÁREA URBANA Y RURAL
(en cantidad)

ÁREA	2012					2024				
	TOTAL POBLACIÓN	TOTAL POBREZA	% POBRE	UMBRAL POBREZA	% UMBRAL	TOTAL POBLACIÓN	TOTAL POBREZA	% POBRE	UMBRAL POBREZA	% UMBRAL
URBANA	6,577,835	1,853,392	28.2%	2,413,346	36.7%	7,566,694	1,194,542	16%	3,375,223	44.6%
RURAL	3,158,681	2,519,984	79.8%	493,090	15.6%	3,330,522	2,057,071	62%	998,510	30.0%
TOTAL	9,736,516	4,373,376	44.9%	2,906,436	29.9%	10,897,216	3,251,613	30%	4,373,733	40.1%

Fuente: INE - CNPV

Elaboración propia

Nota: No incluye a las personas que residen en viviendas colectivas (cuarteles, hospitales y otros), las que residen habitualmente en el exterior, personas que el Día del Censo

Si la pobreza bajó en el área urbana de 28 a 16% y en el sector rural de 80% a 62%, vemos también un traslado a la población en el **Umbral de la Pobreza**, que para 2024 se elevó en el área urbana a 44,6% (en 2012 era del 37%) y para el área rural, de 15% a 30% en 2024.

Es una buen índice que nos dice que a pesar de las políticas de fortalecimiento de organizaciones rurales en los últimos veinte años, nunca se llegó a la problemática sincera que hizo que la población sólo aprovechó los ingresos inusitados del gas, pero que ahora nuevamente están al borde de la pobreza.

¿Y en qué somos pobres?

El Censo es claro, la variable más significativa es la precariedad habitacional y la insuficiencia en espacios de la vivienda. La información de "insuficiente espacio en la vivienda" se refiere al [hacinamiento](#), que ocurre cuando hay demasiadas personas viviendo juntas en una habitación o en la casa en general, lo que implica una falta de espacio individual para cada habitante y, por ende, una condición de vida precaria.

Cuadro No 3

POBREZA NBI POR COMPONENTE						
(en porcentaje)						
DEPARTAMENTO	Inadecuados Materiales de la Vivienda	Insuficientes Espacios en la Vivienda	Inadecuados Servicios de Agua y Saneamiento	Inadecuados Insumos Energéticos	Insuficiencia en Educación	Inadecuada Atención en Salud
CHUQUISACA	26.9	62.1	33.2	32.0	45.1	12.7
LA PAZ	24.2	54.7	28.5	19.0	26.4	21.9
COCHABAMBA	19.2	61.9	31.5	16.2	33.7	15.6
ORURO	21.8	60.6	37.9	20.6	24.9	15.9
POTOSÍ	35.9	59.0	46.4	37.5	43.1	17.6
TARIJA	9.2	65.7	17.2	13.3	38.4	9.2
SANTA CRUZ	12.6	73.7	18.0	8.6	28.3	13.2
BENI	44.8	81.6	48.5	25.1	27.8	12.3
PANDO	29.2	81.2	52.8	26.8	25.7	8.6
TOTAL NACIONAL	21.2	64.2	28.8	17.9	31.0	16.1

Fuente: INE - CNPV

Elaboración propia

Más de seis de cada bolivianos vive en hacinamiento y tres sin servicios de saneamiento básico en pleno 2025. , al igual que insuficiencia en educación. ¿Los candidatos a la presidencia vieron algo de eso?.

¿Superamos la pobreza? Veremos en este ranking, de los municipios más pobres en Bolivia. Hay municipios que superan cualquier formato de cálculo de pobreza, el camino para superar este camino que no se pudo hacer en bonanza, es largo.

Cuadro No 4

RÁNKING DE LOS 20 MUNICIPIOS CON MENOR NIVEL DE POBREZA CNPV 2024

(en porcentaje)

No	DEPARTAMENTO	MUNICIPIO	% POBREZA
1	PANDO	SAN PEDRO	96.7%
2	ORURO	EL CHORO	96.3%
3	COCHABAMBA	RAQAYPAMPA	96.0%
4	LA PAZ	SANTIAGO DE CALLAPA	95.8%
5	CHUQUISACA	POROMA	95.0%
6	COCHABAMBA	ALALAY	94.9%
7	POTOSÍ	TINGUIPAYA	94.8%
8	COCHABAMBA	COCAPATA	94.6%
9	POTOSÍ	TACOBAMBA	94.2%
10	LA PAZ	CHACARILLA	94.1%
11	COCHABAMBA	TAPACARÍ	93.8%
12	LA PAZ	HUMANATA	93.6%
13	POTOSÍ	CKOCHAS	93.5%
14	COCHABAMBA	ARQUE	93.4%
15	POTOSÍ	OCURÍ	93.3%
16	POTOSÍ	SAN PEDRO DE BUENA VISTA	93.2%
17	POTOSÍ	URMIRI (BELÉN DE ANDAMARCA)	92.9%
18	COCHABAMBA	BOLÍVAR	92.8%
19	POTOSÍ	SAN PEDRO DE MACHA	92.4%
20	POTOSÍ	RAVELO	92.2%

Fuente: INE - CNPV

Elaboración propia

La mayoría de los municipios son del departamento de Potosí, municipios que deberían ser beneficiarios de una nueva política minera. Pero veamos que hay localidades que son prácticamente pobres, que señalan que son prácticamente marginales, a pesar de la bonanza.

¿Qué hacer?

Alrededor del **40% de la población** se encuentra en esta situación, en el umbral de la pobreza, ello refleja una **alta vulnerabilidad socioeconómica**. Este sector, aunque no es identificado formalmente como pobre, se caracteriza por la **inestabilidad de ingresos**, la elevada dependencia del empleo informal y la limitada capacidad de ahorro. En consecuencia, cualquier shock —como inflación de alimentos puede empujar rápidamente a estos hogares por debajo de la línea de pobreza.

Es necesario un ajuste estructural, pero nunca radical, debe ser acorde a las necesidades de nuestra gente. Debemos trabajar en todos los aspectos monetarios y fiscales de corte, pero siempre pensando que hay gente detrás.

En este sentido, esta condición nunca medirá derechos como la educación, salud o vivienda digna. A nivel económico, frena la consolidación de una **clase media robusta**, restringe la capacidad del emprendimiento y debilita las bases para un crecimiento inclusivo.